

GRUPPO DI AZIONE LOCALE VENEZIA ORIENTALE
Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

n. 68 del 27 Giugno 2025

OGGETTO: progetti LR n. 16/1993 annualità 2024 ("Masterplan del vino", "Masterplan archeologia - strategia e innovazione" e "Masterplan aree produttive -parte seconda"). Richiesta di fatturazione non assoggettata ad IVA ex art. 2 terzo comma lettera a) del DPR 633/1972

Oggi **venerdì 27 giugno 2025 alle ore 17:00** presso la sede di VeGAL in via Cimetta, 1 - Portogruaro (VE), si riunisce con modalità mista il Consiglio di Amministrazione dell'Associazione denominata **GRUPPO DI AZIONE LOCALE VENEZIA ORIENTALE**, per la trattazione del seguente **ordine del giorno**:

- 1. approvazione verbale della seduta precedente** (4 giugno 2025);
- 2. PSL FEASR 2023/27:** approvazione proposta bando GD ISL07 cooperazione; approvazione avviso selezione Responsabile amministrativo; aggiornamenti;
- 3. PdA FEAMPA 2021/27:** approvazione proposta di graduatoria Bando 1.B.1; approvazione avviso selezione del Coordinatore tecnico; aggiornamenti;
- 4. progetti:** richiesta di fatturazione non assoggettata ad IVA ex art. 2 terzo comma lettera a) del DPR 633/1972 per il coordinamento dei progetti LR n. 16/1993 annualità 2024; aggiornamenti;
- 5. amministrazione:** modifica del Regolamento per le verifiche a campione ai sensi dell'art. 52 d.lgs. n. 36/2023; aggiornamenti;
- 6. varie ed eventuali.**

Si riepilogano le presenze/assenze durante la seduta:

N	Nome e Cognome	Ruolo	Ente rappresentato	Componente	Presente/Assente
1	FILIPPO TONERO	Presidente	Comune di Teglio Veneto	Pubblica	PRESENTE
2	ALESSANDRO KORNFELD	Consigliere	Confcommercio Venezia	Privata/Parti economiche sociali settore terziario	PRESENTE ONLINE
3	LORIS PANCINO	Consigliere	CNA Venezia	Privata/Parti economiche sociali settore secondario	PRESENTE
4	GIORGIO PUPPIN	Vicepresidente	CIA Venezia	Privata/Parti economiche sociali settore primario	PRESENTE
5	ALBERTO ZORZENONI	Consigliere	Comune di Jesolo	Pubblica	PRESENTE ONLINE

Sono presenti inoltre: l'ing. Giancarlo Pegoraro (direttore VeGAL) e, per la trattazione del punto 2 all'odg, la dott.ssa Simonetta Calasso (direttore del PSL 2023/27). Assume la presidenza il Presidente Tonero che, constatata e fatta constatare la regolare costituzione del Consiglio di Amministrazione, alle ore 17.10 dichiara aperti i lavori.

Verbalizza la seduta il Direttore di VeGAL, ing. Giancarlo Pegoraro.

(OMISSIS)

Il Presidente passa alla trattazione del **quarto punto all'odg** relativo all'attuazione dei vari progetti.

(OMISSIS)

In merito il CdA così si esprime.

Delibera del CdA di VeGAL n. 68 del 27 giugno 2025

OGGETTO: progetti LR n. 16/1993 annualità 2024 ("Masterplan del vino", "Masterplan archeologia - strategia e innovazione" e "Masterplan aree produttive -parte seconda"). Richiesta di fatturazione non assoggettata ad IVA ex art. 2 terzo comma lettera a) del DPR 633/1972

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
PREMESSO CHE

- la Legge regionale n. 16 del 22 giugno 1993 "Iniziative per il decentramento amministrativo e per lo sviluppo economico e sociale del Veneto orientale", la Regione Veneto promuove la realizzazione di iniziative per il decentramento amministrativo e lo sviluppo economico e sociale nel Veneto orientale, inteso come il territorio nord orientale della Città metropolitana di Venezia;
- i soggetti destinatari dei contributi della LR n. 16/1993 sono i seguenti 22 Comuni ubicati nell'area del Veneto Orientale, così come individuata dall'art. 1, comma 2 della L.R. 16/1993, costituiti come "Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale": Annone Veneto, Caorle, Cavallino-Treporti, Ceggia, Cinto Caomaggiore, Concordia Sagittaria, Eraclea, Fossalta di Piave, Fossalta di Portogruaro, Gruaro, Jesolo, Meolo, Musile di Piave, Noventa di Piave, Portogruaro, Pramaggiore, Quarto d'Altino, S. Donà di

- Piave, S. Michele al Tagliamento, S. Stino di Livenza, Teglio Veneto e Torre di Mosto;
- i contributi della LR n. 16/1993 possono afferire ad interventi, decisi dalla Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale e gestiti da un Comune in qualità di ente capofila ed ottenere un contributo regionale nella misura massima del 70% delle spese preventivate e ammesse per singolo progetto;
 - la Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale ha discusso le priorità e i temi rilevanti per la valorizzazione e lo sviluppo del territorio di riferimento, nelle sedute tenutesi alle date 13.9.2023 e 13.12.2023, giungendo infine – nella seduta del 14.2.2024 – all’approvazione dei progetti LR n.16/1993 per l’annualità 2024, con i seguenti obiettivi:
 - progetto "Masterplan del Vino" (Comune capofila: Comune di Pramaggiore): predisporre una pianificazione generale per la valorizzazione vitivinicola della Venezia Orientale come elemento di traino del settore agroalimentare;
 - progetto "Masterplan Archeologia - strategia e innovazione (Comune capofila: Comune di Concordia Sagittaria)": valutazione delle scelte infrastrutturali, delle sedi espositive, di marketing e tecnologici per potenziare la competitività, la messa in rete e la valorizzazione delle principali aree archeologiche;
 - progetto "Masterplan Aree Produttive - Parte Seconda (Comune capofila: Comune di Gruaro)": delineare scelte infrastrutturali ed insediative per potenziare la competitività e le reti territoriali tra le aziende insediate;
 - i 22 Comuni del Veneto Orientale hanno aderito ai progetti con le seguenti deliberazioni, impegnandosi a stanziare la quota di competenza pari a 1.753,26 euro/Comune: Annone Veneto: n. 6 del 5/03/2024; Caorle: n. 19 del 14/03/2024; Cavallino-Treporti: n. 26 del 09/04/2024; Ceggia: n. 16 del 2/04/2024; Cinto Caomaggiore: n. 7 del 4/03/2024; Concordia Sagittaria: n. 9 del 27/2/2024; Eraclea: n. 9 del 14/03/2024; Fossalta di Piave: n. 14 del 13/03/2024; Fossalta di Portogruaro: n. 15 del 12/03/2024; Gruaro: n. 5 del 15/03/2024; Jesolo: n. 30 del 14/03/2024; Meolo: n. 9 del 14/03/2024; Musile di Piave: n. 21 del 14/03/2024; Noventa di Piave: n. 5 del 02/03/2024; Portogruaro: n. 14 del 6/03/2024; Pramaggiore: n. 5 del 14/03/2024; Quarto d’Altino: n. 6 del 14/03/2024; San Donà di Piave: n. 16 del 26/03/2024; San Michele al Tagl.To: n. 23 del 28/03/2024; San Stino di Livenza: n. 13 del 14/03/2024; Teglio Veneto: n. 5 del 12/03/2024; Torre di Mosto: n. 9 del 29/02/2024;
 - i Comuni hanno sottoscritto una convenzione da cui risulta l’individuazione degli enti capofila deputati a gestire le iniziative e a tenere i rapporti con l’amministrazione regionale per l’attuazione dei progetti e che copia della stessa dovrà essere trasmessa da parte del Comune capofila, unitamente alla richiesta di contributo alla Regione Veneto;
 - la Regione Veneto con DGR n. 328 del 4.4.2024 ha approvato il bando 2024 della LR n. 16/1993, fissando al 24.4.2024 il termine per la presentazione delle domande di contributo;
 - entro il termine del bando 2024 della LR n. 16/1993 (24/04/2024), i tre Comuni capofila (Concordia S., Gruaro e Pramaggiore) hanno trasmesso le domande di contributo alla Regione Veneto;
 - con delibera n.40 del 23.4.2024 il CdA di VeGAL ha approvato la Convenzione tra l’Associazione VeGAL e i Comuni capofila dei progetti dell’annualità 2024 della LR n. 16/1993, autorizzando il Presidente alla relativa sottoscrizione e ad eventuali modifiche ed integrazioni in accordo con il Comune capofila;
 - tra VeGAL e i Comuni capofila di Concordia Sagittaria, Gruaro e Pramaggiore sono state stipulate delle convenzioni approvate rispettivamente con:
 - Delibera di Giunta Comunale del Comune di Concordia Sagittaria n. 53 del 30/04/2024;
 - Delibera di Giunta Comunale del Comune di Gruaro n. 40 del 17/04/2024;
 - Delibera di Giunta Comunale del Comune di Pramaggiore n. 29 del 18/04/2024;
 - le convenzioni tra VeGAL e i Comuni capofila sono state sottoscritte:
 - in data 03/06/2024 è stata sottoscritta la convenzione VeGAL – Comune di Gruaro per l’affidamento a VeGAL, dell’incarico per il coordinamento e l’attuazione delle attività del progetto LR 16/93 anno 2024 "Masterplan delle attività produttive. Parte seconda", corrispondendo la somma complessiva di € € 48.571,48 (IVA e oneri inclusi);
 - in data 13/06/2024 è stata sottoscritta la convenzione VeGAL – Comune di Pramaggiore per l’affidamento a VeGAL, dell’incarico per il coordinamento e l’attuazione delle attività del progetto LR 16/93 anno 2024 "Masterplan del vino", corrispondendo la somma complessiva di € 40.000,12 (IVA e oneri inclusi);
 - in data 05/06/2024 è stata sottoscritta la convenzione VeGAL – Comune di Concordia Sagittaria per l’affidamento a VeGAL, dell’incarico per il coordinamento e l’attuazione delle attività del progetto LR 16/93 anno 2024 "Masterplan Archeologia - strategia e innovazione", corrispondendo la somma complessiva di € € 40.000,12 (IVA e oneri inclusi);
 - i progetti LR 16/93 sono stati approvati con Decreto del Direttore della Direzione Enti locali, Procedimenti elettorali e Grandi eventi (DDR) n. 168 del 01/07/2024 trasmesso dalla Regione ai Comuni capofila in data 19/7/2024;
 - nella seduta della Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale tenutasi in data 25/9/2024 sono stati illustrati i piani esecutivi dei tre progetti LR 16/1993 anno 2024;
 - con DGR n. 1290 del 14/11/2024 la Giunta regionale ha disposto un’integrazione di 70.000,00€ dello stanziamento indicato nella DGR n. 328 del 4/4/2024 per le iniziative promosse dalla Conferenza dei Sindaci del Veneto orientale approvate con DDR n. 168/2024, ritenendo ammissibili solo le spese già

individuare e quelle che non prevedono incrementi di importi per la realizzazione di seminari, incontri pubblici e convegni già ammessi a finanziamento, stabilendo il termine del 13/12/2024 per la presentazione da parte degli Enti beneficiari già individuati nel DDR n. 168 del 01.07.2024, della documentazione prevista dalla DGR n. 328/2024, al fine di usufruire delle ulteriori risorse stanziare a favore della Conferenza dei Sindaci del Veneto orientale e prorogando al 31/03/2025 il termine di presentazione della documentazione necessaria alla liquidazione dei contributi;

- valutato lo stato di avanzamento dei progetti LR 16/1993 annualità 2024 e le attività previste nei piani esecutivi illustrati nella seduta della Conferenza dei Sindaci del 25/09/2024, la Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale, nella seduta del 02/12/2024, ha approvato la partecipazione ai seguenti progetti (stabilendo un'ulteriore compartecipazione pro quota per un importo complessivo di 1.363,64 euro a carico di ciascuno dei 22 Comuni aderenti):
 - progetto "Masterplan del Vino" (capofila: Comune di Pramaggiore): costo totale: 40.000,12 euro;
 - progetto "Masterplan Archeologia - strategia e innovazione (capofila: Comune di Concordia Sagittaria): costo totale: 29.999,98 euro;
 - progetto "Masterplan Aree Produttive - Parte Seconda (capofila: Comune di Gruaro): costo totale: 29.999,98 euro;
- per l'attuazione di tali progetti aggiuntivi, i 22 Comuni hanno approvato la destinazione delle ulteriori risorse ai suddetti progetti impegnandosi altresì al cofinanziamento, ed in particolare dai Comuni capofila l'approvazione è avvenuta con i seguenti atti:
 - Delibera di Giunta Comunale del Comune di Concordia Sagittaria n. 136 del 06/12/2024;
 - Delibera di Giunta Comunale del Comune di Gruaro n. 89 del 05/12/2024;
 - Delibera di Giunta Comunale del Comune di Pramaggiore n. 96 del 10/12/2024;
- tali progetti aggiuntivi prevedono nel dettaglio:
 - Masterplan del Vino (Capofila: Pramaggiore):
 - studio di fattibilità per il rilancio della Strada del vino;
 - realizzazione di un'iniziativa di comunicazione per valorizzare lo specifico terroir;
 - Masterplan Archeologia - Strategia e innovazione (Capofila: Concordia Sagittaria):
 - elaborazione cartografica e rendering dei progetti inseriti nel Masterplan;
 - redazione di uno studio di fattibilità per la definizione di una Rete di Soggetti a supporto dello sviluppo del prodotto "archeologia";
 - Masterplan Aree Produttive - Parte Seconda (Capofila: Gruaro):
 - analisi delle imprese insediate nelle 34 aree produttive oggetto d'indagine;
 - produzione di un portfolio per il marketing territoriale finalizzato all'attrazione di imprese;
- entro il termine del 13/12/2024, prescritto dalla DGR 1290/2024, i Comuni Capofila hanno provveduto a trasmettere alla Regione Veneto l'istanza per l'approvazione dei progetti integrativi per l'assegnazione del contributo integrativo succitato;
- con DDR n. 365 del 23/12/2024, trasmesso dalla Regione ai Comuni capofila in data 24/01/2025, i progetti aggiuntivi LR 16/93 sono stati infine approvati e pertanto assegnatari dei fondi integrativi;
- la convenzione tra il Comune capofila e VeGAL prevede all'art. 5 "Modifiche contrattuali", che ogni modifica delle condizioni stabilite dalla convenzione dovrà risultare, a pena di nullità, da atto scritto datato e firmato da entrambe le parti;
- sono stati prorogati i termini di rendicontazione al 31/03/2025 con la DGR n. 1290/2024 e sono stati assegnati ai Comuni capofila gli ulteriori contributi con il DDR n. 365/2024, modificando pertanto alcune condizioni essenziali disciplinate nella Convenzione in parola;
- i Comuni capofila dei progetti LR 16/1993 anno 2024, hanno approvato con i seguenti atti la proposta di integrazione delle convenzioni sottoscritte, alla luce delle attività aggiuntive approvate con DDR n. 365 del 23/12/2024:
 - Delibera di Giunta n. 6 del 27.01.2025 del Comune di Gruaro;
 - Delibera di Giunta n. 6 del 30.01.2025 del Comune di Pramaggiore;
 - Delibera di Giunta n. 11 del 28.01.2025 del Comune di Concordia Sagittaria;
- con delibera del CdA di VeGAL n. 4 del 6/02/2025 è stata approvata la modifica delle convenzioni con i Comuni capofila di Concordia Sagittaria, Gruaro e Pramaggiore per l'attuazione dei progetti di cui alla LR n. 16/1993 anno 2024;
- le convenzioni tra VeGAL e i Comuni capofila di Concordia Sagittaria, Gruaro e Pramaggiore sono state sottoscritte rispettivamente nelle date: 05/06/2024, 03/06/2024 e 13/06/2024;
- i risultati finali del Masterplan e delle attività aggiuntive sono stati illustrati nel corso delle sedute della Conferenza dei Sindaci tenutesi nelle date: 26/02/2025 e 12/03/2025;
- per l'attuazione e il coordinamento dei progetti, VeGAL ha sostenuto le seguenti spese:
 - **Masterplan archeologia** - capofila Concordia Sagittaria: G&A Group srl società benefit: 12.200,00€ + 27.000,00€; Starter srl: 10.492,00 €; Studio associati De Paoli De Franceschi Baldan architetti: 17.476,50€; Coordinamento VeGAL: 0,00€. **Totale: 67.168,50€;**
 - **Masterplan vino** - capofila Pramaggiore: IMQeambiente srl: 9.900,03€ + 29.299,97€; arch. Roberto Pescarollo: 39.479,20€; Coordinamento VeGAL: 0,00€. **Totale: 78.679,20€;**
 - **Masterplan aree produttive** - capofila Gruaro: Proteco engineering srl: 47.580,00€ + 28.262,52€; Claudio Polotto: 366,00€; Coordinamento VeGAL: 0,00€. **Totale: 76.208,52€;**

- VeGAL, per ciascun progetto, ha prodotto e trasmesso ai relativi Comuni capofila copia della relazione finale e della rendicontazione finale, ai fini della relativa trasmissione alla Regione del Veneto entro il termine del 31/03/2025;
 - il CdA di VeGAL, con delibera n. 36 del 10 aprile 2025, ha approvato le relazioni finali di attuazione dei progetti LR n. 16/1993 per l'annualità 2024;
 - **il Comune di Pramaggiore con nota del 18.6.2025, ha trasmesso a VeGAL una "richiesta di fatturazione – trasferimento di denaro escluso da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. A), D.P.R. 633/1972", chiedendo l'emissione della fattura relativa agli importi trasferiti a VeGAL dal Comune di Pramaggiore in esecuzione della convenzione sottoscritta tra il Comune di Pramaggiore e VEGAL per il progetto del "Masterplan del vino", rappresentando che l'operazione in oggetto costituisce un trasferimento di denaro effettuato in attuazione di un rapporto convenzionale istituzionale e non riconducibile a una cessione di beni o prestazione di servizi a rilevanza commerciale, pertanto da ritenersi esclusa dal campo di applicazione IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), del D.P.R. 633/1972 ed invitando VeGAL ad emettere regolare documento fiscale con data antecedente il 27.03.2025, recante l'annotazione: "Operazione esclusa da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), D.P.R. 633/1972 – Trasferimento per rimborso spese anticipate per incarico di coordinamento Masterplan 2024, giusta convenzione sottoscritta";**
 - **il Comune di Gruaro con nota del 26.6.2025, ha trasmesso a VeGAL una "richiesta di fatturazione – trasferimento di denaro escluso da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. A), D.P.R. 633/1972", chiedendo l'emissione della fattura relativa agli importi trasferiti a VeGAL dal Comune di Gruaro in esecuzione della convenzione sottoscritta tra il Comune di Gruaro e VEGAL per il progetto del "Masterplan per le Aree Produttive 2024", rappresentando che l'operazione in oggetto costituisce un trasferimento di denaro effettuato in attuazione di un rapporto convenzionale istituzionale e non riconducibile a una cessione di beni o prestazione di servizi a rilevanza commerciale, pertanto da ritenersi esclusa dal campo di applicazione IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), del D.P.R. 633/1972 ed invitando VeGAL ad emettere regolare documento fiscale con data antecedente il 27.03.2025, recante l'annotazione: "Operazione esclusa da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), D.P.R. 633/1972 – Trasferimento per rimborso spese anticipate per incarico di coordinamento Masterplan 2024, giusta convenzione sottoscritta";**
 - **il Comune di Concordia Sagittaria, con nota del 26.6.2025 ha trasmesso a VeGAL una "richiesta di fatturazione – trasferimento di denaro escluso da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. A), D.P.R. 633/1972", chiedendo l'emissione della fattura relativa agli importi trasferiti a VeGAL dal Comune di Concordia sagittaria in esecuzione della convenzione sottoscritta tra il Comune di Concordia S. e VEGAL per il progetto del "Masterplan archeologia strategia e innovazione", rappresentando che l'operazione in oggetto costituisce un trasferimento di denaro effettuato in attuazione di un rapporto convenzionale istituzionale e non riconducibile a una cessione di beni o prestazione di servizi a rilevanza commerciale, pertanto da ritenersi esclusa dal campo di applicazione IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), del D.P.R. 633/1972 ed invitando VeGAL ad emettere regolare documento fiscale con data antecedente il 27.03.2025, recante l'annotazione: "Operazione esclusa da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), D.P.R. 633/1972 – Trasferimento per rimborso spese anticipate per incarico di coordinamento Masterplan 2024, giusta convenzione sottoscritta";**
 - trattandosi di operazioni esclusa da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), D.P.R. 633/1972, non ci saranno penalità a carico di VeGAL, fatto salvo il ritardo imputabile del ritardato pagamento dell'imposta di bollo da 2 euro;
 - il Presidente ha invitato i Consiglieri a manifestare l'eventuale esistenza di potenziali interessi in relazione all'oggetto della presente deliberazione, rendendo apposita che viene allegata, se del caso, agli atti della riunione consiliare;
 - il Presidente ha provveduto ad accertare che alle operazioni di voto nessun gruppo di interesse dei presenti sia prevalente, in ottemperanza all'impegno 3 previsto dall'Allegato A della DGR n. 1690 del 29/12/2023 e nel rispetto delle disposizioni dell'art. 33, del Regolamento (UE) n. 2021/1060 (nessun singolo gruppo di interesse controlli il processo decisionale);
- fatte le debite valutazioni e verifiche e sottoposto a votazione il provvedimento, il CdA di VeGAL all'unanimità e con voto palese

DELIBERA

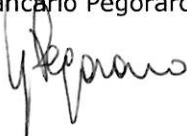
- di prendere atto delle richieste formulate dai Comuni di Concordia Sagittaria, Gruaro e Pramaggiore, per l'emissione delle fatture esclusa da IVA ai sensi dell'art. 2, comma 3, lett. a), D.P.R. 633/1972;
- **di autorizzare l'Ufficio amministrazione di VeGAL ad emettere fatture non assoggettate ad IVA ex art. 2 terzo comma lettera a) del DPR 633/1972 ai Comuni di Concordia Sagittaria, Gruaro e Pramaggiore per gli importi pari a:**
 - **progetto "Masterplan del Vino" (capofila: Comune di Pramaggiore): 78.679,20 euro;**
 - **progetto "Masterplan Archeologia - strategia e innovazione" (capofila: Comune di Concordia Sagittaria): 67.168,50 euro;**
 - **progetto "Masterplan Aree Produttive - Parte Seconda" (capofila: Comune di Gruaro): 76.208,52 euro;**
- di assumere i costi per il ritardo imputabile al ritardato pagamento dell'imposta di bollo da 2 euro a

carico di VeGAL e di prendere atto che ogni eventuale ulteriore costo sarà a carico dei Comuni di Concordia Sagittaria, Gruaro e Pramaggiore;

- di confermare che la decisione è assunta in assenza di possibili situazioni di "conflitto di interesse" dei componenti dell'organo decisionale, ai sensi del Regolamento approvato con la delibera n.7 del 26.02.2025 del CdA di VeGAL;
- di confermare che la decisione è assunta con almeno il 50% dei voti espressi provenienti da componenti dell'organo decisionale partecipanti al voto rappresentativi di partner privati ai sensi dell'art.15 dello Statuto di VeGAL;
- di disporre che il presente atto venga pubblicato nel rispetto delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 33/2013.

(OMISSIS)

Il DIRETTORE
Giancarlo Pegoraro



Il PRESIDENTE
Filippo Tonero

